

GLOBALIZACION Y POBREZA: RETOS PARA LA AGENDA INTERNACIONAL

José Antonio Alonso

Catedrático de Economía Aplicada

Estructura de la exposición

- Punto de partida: crisis en el sistema de ayuda. Factores explicativos
- Globalización y desigualdad
- Dos consecuencias adicionales de la globalización
- Implicaciones para la política de ayuda

1.- FACTORES EXPLICATIVOS DE LA CRISIS

Punto de partida: crisis en el sistema de ayuda

- Reducción de la cuantía de la ayuda de un 20% en términos reales a lo largo de los noventa
- Caída del esfuerzo relativo de los donantes (AOD situada en el 0,22% del PNB)
- “Fatiga” de los donantes y escepticismo de los receptores

Factores explicativos

- Pérdida del valor geoestratégico de la ayuda
- Cambios en la visión del desarrollo: revalorización del mercado
- Dudas sobre la eficacia de la ayuda

2.- GLOBALIZACIÓN Y DESIGUALDAD: QUÉ SABEMOS

Proceso en la historia

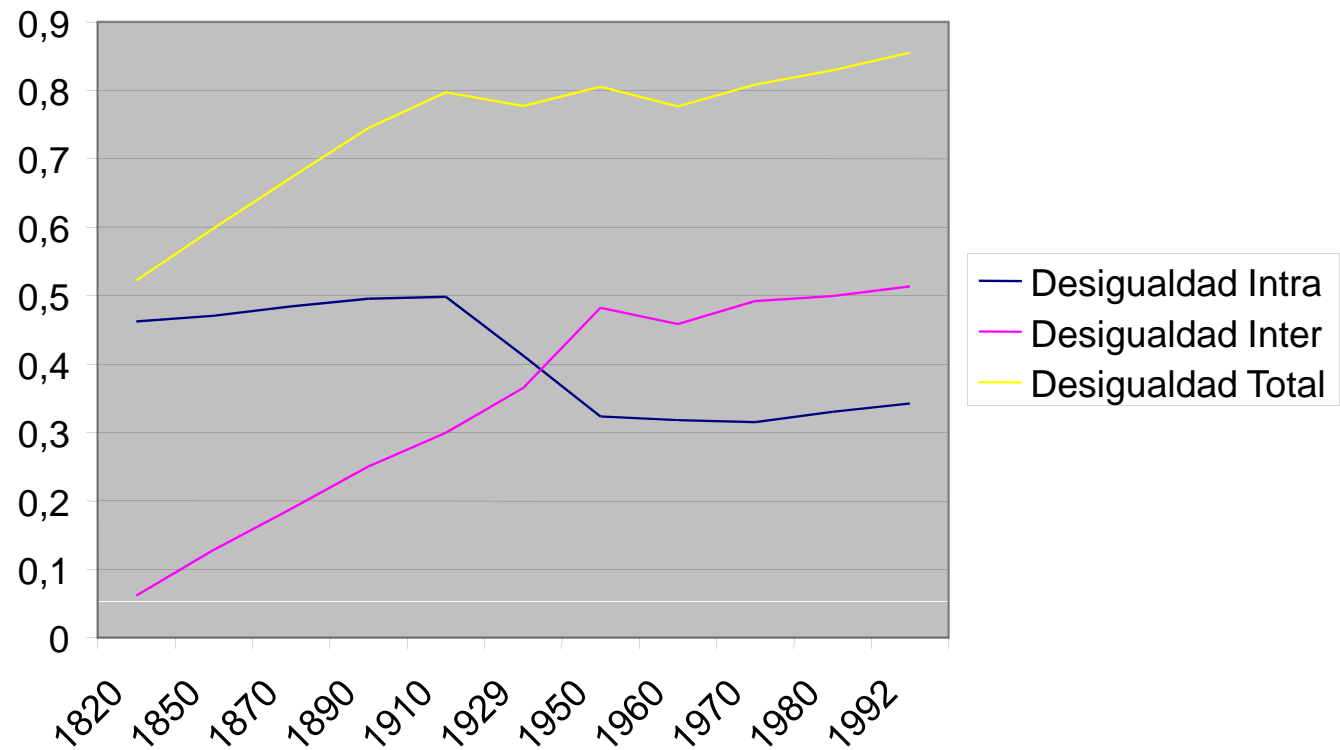
(O'Rourke y Williamson, 2000)

- 1492-1820: El mundo como realidad integrada
 - Incremento del comercio sin convergencia de precios
- 1820-1913: Primera etapa globalizadora
 - Reducción de costes de transporte y aranceles
 - Incremento de los movimientos de factores: capital y trabajo
- 1913-1950: Regresión a las tendencias autárquicas
 - Incremento de aranceles y comercio intervenido
 - Ruptura del sistema monetario
- 1950-2001: Segunda etapa globalizadora
 - Incremento del comercio
 - Incremento de los movimientos de factores: capital y, en menor medida, trabajo

Las dos etapas globalizadoras comparadas

	Primera etapa	Segunda etapa
Comercio Reducción de diferencia de precios	81%	76%
Emigración Tasa de nacidos fuera	14,6% (en EE.UU:)	10% (en EE.UU:)
Movimientos de capital Coeficiente Feldstein Horioka	60% de progreso	60% de progreso

Evolución de la desigualdad (coeficiente de Theil)



Evolución de la desigualdad: Bourguignon y Morrison (2001)

	1820	1910	1950	1960	1992
Coeficiente Theil					
Intra países	0.462	0.498	0.323	0.318	0.342
Entre países	0.061	0.299	0.482	0.458	0.512
Total	0.522	0.797	0.805	0.776	0.855

Evolución de la desigualdad

- Crece rápidamente entre 1820 y 1910; se detiene entre 1910 y 1950; vuelve a crecer entre 1960 y 1992
- El factor clave es el incremento en la desigualdad entre países; la desigualdad intrapaíses descende
- En el período de entreguerras cae la desigualdad intra, pero sigue creciendo la desigualdad inter
- A comienzos del período lo más relevante era la desigualdad intra; hoy lo es la desigualdad inter

Conclusiones

- La globalización genera cambios en la desigualdad en el interior de los países, pero su sentido difiere según los casos
- La tendencia histórica conduce al crecimiento de la desigualdad entre los países, sin que su causa pueda adjudicarse a la globalización
- La globalización ha podido facilitar la convergencia parcial, pero no ha corregido la exclusión

3.- DOS CONSECUENCIAS ADICIONALES DE LA GLOBALIZACIÓN

Marco de derechos humanos

- Generación de una carta de ciudadanía universal
- Derechos humanos en sus diversas dimensiones
- Derecho al Desarrollo
- Implicaciones para la cooperación para el desarrollo

Ámbito de los bienes públicos

	Rival	No rival
Excluible	Bienes privados	Bienes de red Bienes de Club
No excluible	Bienes sujetos a congestión Algunos bienes comunes	Bienes Públicos puros Valor de existencia

Clasificación de bienes públicos

Ambito	Público puro	Público impuro	Club	Productos
Nacional	<ul style="list-style-type: none"> • Defensa • Justicia 	<ul style="list-style-type: none"> • Redes de transporte 	<ul style="list-style-type: none"> • Redes de comunicación • Sistemas de irrigación 	<ul style="list-style-type: none"> • Servicios de protección civil • Educación
Regional	<ul style="list-style-type: none"> • Tratamiento enfermedades • Prevención catástrofes • Déficit de agua 	<ul style="list-style-type: none"> • Programas de inmunización • Lluvia ácida • Regulación de ríos 	<ul style="list-style-type: none"> • Mercado comunes • Redes de información 	<ul style="list-style-type: none"> • Prevención de conflictos • Asistencia técnica
Global	<ul style="list-style-type: none"> • Cambio climático • Biodiversidad • Deforestación y desertización • Seguridad financiera • Agotamiento de pesquerías 	<ul style="list-style-type: none"> • Controlar crimen organizado • Agotamiento de pesquerías oceánicas • Normas sobre la biogenética 	<ul style="list-style-type: none"> • Corredores aéreos • Orbitas geoestacionarias • Acceso a Internet 	<ul style="list-style-type: none"> • Protección forestal • Lucha contra la pobreza

Bienes públicos globales y cooperación al desarrollo

- La provisión de bienes públicos requiere corregir los niveles de desigualdad internacional
- La pobreza extrema tiene características parciales de bien público global
- Necesidad de un nuevo marco institucional para la gestión de la globalización

4.- IMPLICACIONES PARA LA AYUDA

Justificación de la ayuda y globalización

- Etica: defensa y reconocimiento de derechos
- Fallos de mercado: exclusión que originan los mercados
- Provisión de bienes públicos globales

La globalización no disminuye sino aumenta la pertinencia de la ayuda al desarrollo

Relativos a la concepción de la ayuda internacional

- Debe concebirse como un instrumento de gestión global: subordinarse a una dinámica más multilateral que bilateral
- Debe financiarse de acuerdo con la naturaleza global de los problemas que afronta: aproximación a la condición exactiva
- Debe entenderse como respuesta obligada al reconocimiento de los derechos humanos (incluido el derecho al desarrollo)
- Debe orientarse al desarrollo de capacidades locales y más preocupada por la sostenibilidad de los procesos de cambio que por la obtención de resultados inmediatos
- Debe tener un carácter subsidiario a las posibilidades de financiación de los mercados: orientación hacia los países más pobres

Relativos a la gestión de la ayuda

- Inestabilidad e imprevisibilidad de los flujos: bases de la asociación
- El efecto Principal-Agente: la apropiación de los procesos de desarrollo
- El problema de la fungibilidad: la mutua condicionalidad
- La disipación del impacto: mejora de la coherencia
- El problema de la absorción: coordinación internacional (los Common Pools)